

เรื่อง “การต่อต้านการทุจริตการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและ

หลักธรรมาภิบาลใน การปฏิบัติราชการ

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน มีระดับความรุนแรงอยู่ในภาวะวิกฤติซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยเฉพาะผลกระทบต่อระบบราชการอันเป็นโครงสร้างสำคัญ ในการบริหารราชการแผ่นดิน เห็นได้จากการทุจริตเชิงนโยบายการทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง และอื่นๆ

ความหมาย : ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย คือ ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน
เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

รูปแบบทั่วไป ของการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. รับสินบน
๒. คอร์รัปชันทับซ้อน
๓. การยกยอกทรัพย์สินของรัฐ
๔. เชื้อประโยชน์แก่ตัวเอง พรรคพวก หรือพี่น้อง
๕. จัดทำโครงการที่ได้ผลประโยชน์ตอบแทนไม่คุ้มค่าเงินลงทุนไป

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ตามกฎหมาย ป.ป.ช.

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๕๐ และ (ฉบับ๒) พ.ศ.๒๕๕๔) มาตรา ๑๐๐ ได้กำหนดห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

๑. เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับดูแล
๒. เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับดูแล
๓. รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทาน หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ ฯลฯ หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทาน
๔. เป็นกรรมการที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุมหรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ ฯลฯ

ใคร? อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐๐

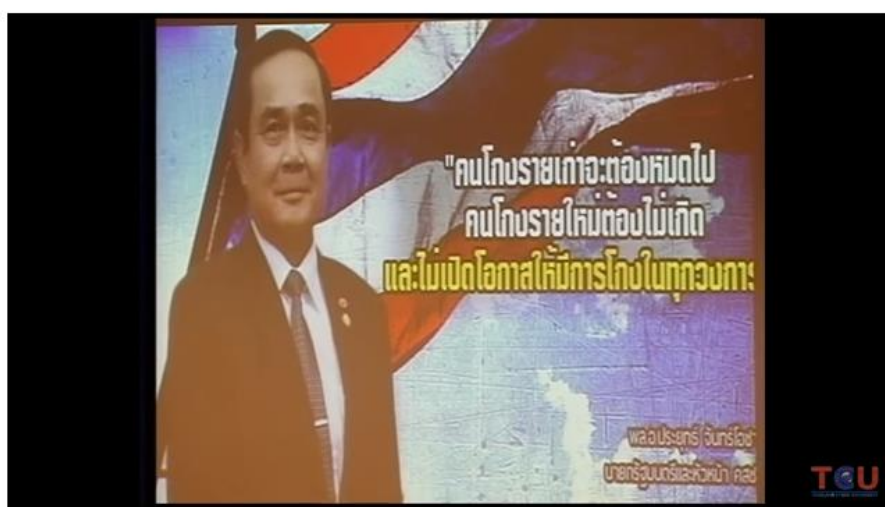
๑. นายกรัฐมนตรี
๒. รัฐมนตรี
๓. ผู้บริหารท้องถิ่น
๔. รองผู้บริหารท้องถิ่น

การรับทรัพย์สินของผู้อื่นตามกฎหมาย ป.ป.ช. (ม.๑๐๓)

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ รับทรัพย์สิน / ประโยชน์อื่นใด นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์ อันควรได้ตามกฎหมายเว้นแต่โดยธรรมจรรยาจากญาติ หรือบุคคลอื่น ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท (ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๓)

บทกำหนดโทษ

ลำดับที่	กฎหมาย	ผู้ถูกบังคับใช้	บทลงโทษ
๓.๑	มาตรา ๑๐๐	เจ้าหน้าที่ของรัฐที่คณะกรรมการป.ป.ช. ประกาศกำหนดตำแหน่งการกระทำของคู่สมรสให้ถือว่าเป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐ	เป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ จำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ
๓.๒	มาตรา ๑๐๐	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	เป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ จำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ



พบว่า ขณะนี้มีเรื่องเงินขาดบัญชีและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตที่อยู่ในระหว่างการดำเนินงานทั้งหมด ๒,๘๓๘ เรื่อง ซึ่งมีมูลค่าความเสียหาย ๑๑,๓๘๓ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานที่มีการทุจริตมาก ๓ อันดับแรก ดังนี้

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๑,๔๙๖ เรื่อง แบ่งเป็น การยกยอกเงินหรือทรัพย์สินราชการ ๑,๕๐๗ เรื่อง ปฏิบัติผิดระเบียบ ๖๕๖ เรื่อง จัดซื้อจัดจ้าง ๖๐๕ เรื่อง รวมทั้งยังมีเรื่องการเบิกค่าเช่าบ้าน เท็จ และ ทุจริตน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น

๒. กระทรวงมหาดไทย ๒๑๙ เรื่อง

๓. กระทรวงศึกษาธิการ ๒๑๘ เรื่อง

การทุจริตในวงราชการมีหลายรูปแบบ เช่น

๑. ฝ่าฝืน หลีกเลียง หรือบิดเบือนระเบียบแบบแผน หรือกฎข้อบังคับ
๒. จูงใจ เรี่ยกรัง บังคับ ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยว กั้นกีดขวาง หรือหาประโยชน์ใส่ตน/พวก
๓. การสมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย ละเว้นการกระทำในการที่ต้องปฏิบัติ หรือ รับผิดชอบตามหน้าที่
๔. ยกยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของราชการ
๕. ปลอมแปลง/กระทำใด ๆ อันเป็นเท็จ
๖. มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภทที่สามารถใช้อำนาจหน้าที่ของตนบังคับผลประโยชน์ได้

มูลเหตุการทุจริต

การทุจริตในวงราชการมีมูลเหตุหลายประการ เช่น

๑. เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและจริยธรรม
๒. ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย
๓. ขาดการตรวจสอบ และการควบคุม กำกับ ดูแล
๔. เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทน/เงินเดือน ไม่พอกับการครองชีพ และมีปัญหาทางเศรษฐกิจหรือ

อุปายมุข

๕. สภาพการทำงานเปิดโอกาส เอื้ออำนวยต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่องโหว่

แนวโน้มการทุจริตของประเทศไทย

คดีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เช่น ทุจริตทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทุจริตการจัดทำ บริการสาธารณะ ทุจริตการก่อสร้างสถานที่ราชการ ทุจริตการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ โดยมีผู้กระทำผิด คือ ข้าราชการ

ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน รวมทั้งผู้ ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นซึ่งมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น สำหรับปัญหาการทุจริตที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช.ตรวจสอบพบมากที่สุดขณะนี้ คือ การคอร์รัปชันเชิงนโยบายและ ผลประโยชน์ทับซ้อน โดยออกกฎหมายมารองรับในลักษณะกฎหมายแต่ขัดกับ ผลประโยชน์สาธารณะ เช่น มีการตั้งบริษัทและเสนอโครงการเพื่อทำสัญญากับตนเอง ซึ่ง เป็นนักการเมือง และจากการทำวิจัยเรื่องสถานการณ์การทุจริตในประเทศไทยของ ป.ป.ช. พบว่านักธุรกิจมีการจ่ายเงิน ๑-๒% ของรายรับจากธุรกิจ เพื่อต้องการได้รับใบอนุญาต การ ติดต่อเสียภาษี ความสะดวกสบายในการอนุมัติโครงการ การทุจริตที่สังคมไทยเผชิญอยู่ใน ขณะนี้คือการทุจริตเชิงนโยบายหรือผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการคอร์รัปชัน ที่บางครั้งถูก กฎหมายแต่ผิดหลักประโยชน์ของสาธารณะและหลักจริยธรรม

การตรวจสอบและป้องกันการทุจริต

๑. มีการส่งเสริมปลูกฝังและสร้างจิตสำนึก จริยธรรมคุณธรรม และความซื่อสัตย์ สุจริต
๒. มีการป้องกันและเฝ้าระวังเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ เช่น มีการตรวจสอบภายใน หรือควบคุมภายใน อย่างเข้มงวดและจริงจัง
๓. มีการจัดการกรณีที่มีการทุจริตที่เกิดขึ้นแล้ว เช่น มีการสอบสวนลงโทษทั้งทาง อาญาและทางวินัยอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม
๔. มีการประชาสัมพันธ์ราชการใสสะอาด เผยแพร่ให้ความรู้เรื่องการทุจริตและโทษที่จะได้รับ
๕. มีการสร้างเครือข่ายราชการใสสะอาด เฝ้าระวังการทุจริตโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐและภาคประชาชนร่วมมือกัน เช่น แจ้งเบาะแสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ให้ทำการตรวจสอบ

“ขออัญเชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนี้ “..ถ้าทุจริตแม้แต่นิดเดียว ก็ขอแข่งให้มีอันเป็นไป พูดอย่างนี้หยาบคาย แต่ว่าขอให้มีอัน เป็นไป แต่ถ้าไม่ทุจริต สุจริต และมีความตั้งใจ มุ่งมั่นสร้างความเจริญก็ขอให้ต่ออายุได้ถึง ๑๐๐ ปี ส่วนคนไหนที่มีอายุมากแล้ว ขอให้แข็งแรง ความสุจริต จะทำให้ประเทศไทยรอดพ้น อันตราย.. ” “..ภายใน ๑๐ ปี เมืองไทยน่าจะเจริญ ข้อสำคัญ คือ ต้องหยุดการทุจริตให้สำเร็จ และไม่ ทุจริตเสียเอง..”

ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมสัมมนา ที่สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานดังนี้

ได้รู้ความหมาย : ผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ได้รู้รูปแบบต่างๆไป ของการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๒. นำมาส่งเสริมปลูกฝังและสร้างจิตสำนึก จริยธรรมคุณธรรม และความซื่อสัตย์ สุจริตในการปฏิบัติราชการ
๓. รู้จักป้องกันและเฝ้าระวังเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๔. ประชาสัมพันธ์ราชการใสสะอาด เผยแพร่ให้ความรู้เรื่องการทุจริตและโทษที่จะได้รับ
๕. สร้างเครือข่ายราชการใสสะอาดเฝ้าระวังการทุจริตโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐและภาคประชาชนร่วมมือกัน
๖. ได้รู้ปัญหาการทุจริตที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช.ตรวจสอบพบมากที่สุดขณะนี้ คือ การคอร์รัปชั่นเชิงนโยบายและ ผลประโยชน์ทับซ้อน
- ๗.